

Občina Dobrovnik
Dobrovnik 297
9223 Dobrovnik

Dejavnost: 03
Klasifikacijski znak: 01/011
Šifra zadeve: O 046/2026-04/01
Datum: 16. april 2026

ZADEVA: PRAVNO MNENJE - SOGLASJE MADŽARSKE NARODNE SKUPNOSTI K STATUTU OBČINE DOBROVNIK IN POSLOVNIKU OBČINSKEGA SVETA OBČINE DOBROVNIK TER PREDPISOM IN SPLOŠNIM AKTOM OBČINE DOBROVNIK

Spoštovani,

na podlagi Vašega zaprosila za pripravo pravnega mnenja o soglasju madžarske narodne skupnosti k predpisom in splošnim aktom Občine Dobrovnik Vam pošiljamo pravno mnenje¹ kot sledi.

Na podlagi določil 65. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 11/14 - popr., 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/24 - odl. US, 102/24 - ZLV-K, 83/25 - ZOUL in 10/26) občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili, zadeve iz prenesene pristojnosti pa z odloki in drugimi predpisi, določenimi z zakoni. Ob navedenem občina, v skladu z določili 64. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ sprejme svoj statut, s katerim določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon. Občinski svet ureja svoje delo s poslovnikom (36. člen ZLS) ter sprejema prostorske in druge plane razvoja občine, občinski proračun in zaključni račun ter druge občinske akte (29. člen ZLS).

Ob sprejemu predpisov in splošnih aktov občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja (poudarjamo) zgolj madžarske narodne skupnosti, mora Občinski svet Občine Dobrovnik spoštovati določila petega odstavka 64. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da zakoni, drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodnih skupnosti. Navedeno ustavno določilo je vsebinsko konkretizirano z določili druge alineje 3. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnosti /ZSNS/ (Uradni list RS, št. 65/94, 71/17 - ZFO-1C), ki določa, da samoupravne lokalne skupnosti, v skladu z zakonom dajejo soglasje k zadevam, ki se nanašajo na varstvo posebnih pravic narodnih skupnosti, o katerih odločajo skupaj z organi samoupravnih narodnih skupnosti.

Z navedenim določilom je podana pravica absolutnega veta pri splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja (poudarjamo) zgolj narodnih skupnosti, ki ne more biti preglasovana, hkrati pa je to zoženi veto, saj obsega zgolj predpise, ki urejajo le položaj narodnih skupnosti, ter splošne predpise, ki urejajo tudi njihove ustavne pravice, ne pa tudi predpisov, ki bi urejali splošno materijo (to so statut občine, poslovnik občinskega sveta, proračun občine, prostorski in drugi plani razvoja občine itn.) z ugovorom, da so spregledane njihove pravice (več Valentinčič, 2019: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen).

Pravica absolutnega veta, ki je opisano tudi zoženi veto, je najpomembnejša pristojnost izvoljenega občinskega svetnika, predstavnika madžarske narodne skupnosti, pri glasovanju o predpisih in splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja (poudarjamo) zgolj narodne skupnosti. Občinski svetnik, predstavnik madžarske narodne skupnosti, lahko uveljavi absolutni veto, ki je vezan na izdajo soglasja zgolj in samo pri predpisih občine in drugih splošnih

¹ Pravno mnenje predstavlja osebno strokovno stališče avtorja in je pripravljeno na podlagi njegovega najboljšega znanja in osebne presoje po skrbni analizi obravnavanih vprašanj; ne zagotavlja pa, da organi, ki bodo morebiti presojali zadevo, ne bi mogli zavzeti drugačnih stališč. Mnenje temelji na predpostavki pravilnosti dejanskega stanja, ki je izkazano v navedbah naročnika in predloženih dokumentih. Avtor ni pridobival drugega gradiva, razen v mnenju navedenih pravnih virov in strokovne literature.

aktih občine (to so odloki, odredbe, pravilniki in navodila), ki urejajo v ustavi določene pravice in položaj (poudarjamo) zgolj madžarske narodne skupnosti, ne pa tudi pri predpisih občine in splošnih aktih občine, ki urejajo splošno materijo (kot je statut občine, poslovnik občinskega sveta, proračun občine ter zaključni račun, prostorski in drugi plani razvoja občine ter odloki, pravilniki, odredbe in navodilih, ki urejajo splošno materijo). Pri sprejemu navedenih predpisov in splošnih aktov občine Občinski svet Občine Dobrovnik ni vezan na soglasje občinskega svetnika, predstavnika madžarske narodne skupnosti.

Kot navaja Orehar Ivanc (Orehar Ivanc, 2010: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen), sta se med ustavodajnim postopkom s takšno zožitvijo veta strinjali tudi narodni skupnosti.

Na tem mestu pa je potrebno opomniti na določila drugega in tretjega odstavka 38. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občine v okviru svojih pristojnosti s posebnimi akti urejajo vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnih skupnosti. K predpisom (to je posebnim aktom) daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnikov narodnih skupnosti v občinskih svetih. Kadar pa organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, pa morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.

Na tem mestu pa je potrebno opomniti na določilo 13. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da morajo predstavniki narodne skupnosti, izvoljeni v svete samoupravnih narodnih skupnosti, pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti, pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti. Za razliko od vseh ostalih voljenih funkcij v Republiki Sloveniji, kjer so mandati reprezentativni, so torej ti imerativni (Valentinčič, 2019: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen).

Na podlagi navedenega lahko sklenemo, da Občinski svet Občine Dobrovnik v postopku sprejema Statuta Občine Dobrovnik in Poslovnika Občinskega sveta Občine Dobrovnik ni vezan na soglasje občinskega svetnika, predstavnika narodne skupnosti, saj statut občine in poslovnik občinskega sveta ne urejata (poudarjamo) zgolj položaja narodne skupnosti in v ustavi določenih pravic, temveč urejata splošno materijo.

Mora pa Občinski svet Občine Dobrovnik v postopku sprejema statuta občine in poslovnika občinskega sveta pridobiti mnenje madžarske samoupravne narodne skupnosti, kot je to določeno z drugim stavkom tretjega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/.

S spoštovanjem,

mnenje pripravil:

- redni profesor dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik

prof. dr. Boštjan Brezovnik
direktor Inštituta

